

Королева Елена Владимировна,
зав. отделом организации НИР и
мониторинга использования РИД,
к.э.н., доцент, ФИПС

О ПОДГОТОВКЕ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ СЕТИ ЦЕНТРОВ ПОДДЕРЖКИ ТЕХНОЛОГИЙ И ИННОВАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На заседании Научно-технического совета Роспатента и ФИПС 30.05.2013 был заслушан доклад Е.В. Королевой «О деятельности Центров поддержки технологий и инноваций (ЦПТИ) в Российской Федерации». На основании проведенного мониторинга деятельности ЦПТИ в докладе были приведены данные по реализации основных направлений деятельности центров за 2012 год, свидетельствующие о большой заинтересованности изобретателей и производителей инновационной продукции регионов России в развитии этих центров и расширении направления их деятельности, дана характеристика кадрового потенциала ЦПТИ. При этом выделены основные трудности, с которыми сталкиваются центры при осуществлении своей деятельности, а также проблемы развития всей российской сети ЦПТИ.

С целью дальнейшего развития проекта по созданию сети ЦПТИ, определения стратегических приоритетных направлений, установления целевых индикаторов и показателей развития сети, решения проблем при осуществлении деятельности центров было вынесено решение НТС от 30.05.2013 – разработать ФИПС Концепцию развития сети ЦПТИ.

В данном докладе дается характеристика разработанной Концепции развития сети ЦПТИ (далее – Концепция), информация о ходе обсуждения проекта Концепции с региональными ЦПТИ.

Цель Концепции состоит:

1) в определении основных направлений и планов развития сети ЦПТИ в России для более полного удовлетворения потребностей регионов в патентной и другой научно-технической информации, необходимой для осуществления хозяйствующими субъектами и индивидуальными разработчиками научной, научно-технической и инновационной деятельности, повышения уровня кадрового потенциала в сфере ИС, расширения обмена технологиями;

2) в продвижении сети в России и за рубежом;

3) в определении необходимых условий и ресурсов для успешного развития сети.

Структура Концепции:

Введение.

1. Состояние и проблемы развития сети ЦПТИ в РФ.

2. Стратегическая цель и основные задачи развития сети ЦПТИ.

3. Приоритетные направления развития сети ЦПТИ.

4. Целевые индикаторы и показатели развития сети ЦПТИ.

5. Результаты, ожидаемые от реализации Концепции.

6. Организационно-экономический механизм реализации Концепции.

Заключение.

Исходя из анализа состояния сети ЦПТИ (п. 1 Концепции), **стратегической целью развития сети ЦПТИ** должно стать наращивание инновационного потенциала, инновационной активности регионов России через расширение использования научно-технических баз данных, повышение осознания среди изобретателей и делового сообщества потенциала инноваций, преимуществ прав промышленной собственности и систематического управления научно-технической информацией, создание информационного пространства в сфере ИС, установление партнерских отношений с институтами развития и другими элементами национальной инновационной системы.

В Концепции определены основные задачи, способствующие достижению поставленной цели, и выделены следующие **приоритетные направления в развитии сети ЦПТИ**:

1. Развитие инфраструктуры сети ЦПТИ.
2. Создание системы инструментов государственной поддержки деятельности сети ЦПТИ.
3. Создание информационно-методологической платформы сети ЦПТИ.
4. Развитие кадрового потенциала ЦПТИ.
5. Расширение перечня услуг, оказываемых ЦПТИ.
6. Создание сети национальных и зарубежных партнеров.
7. Создание системы мониторинга достижения целевых показателей.

1. Развитие инфраструктуры сети ЦПТИ

Сеть ЦПТИ – это функционирующий комплекс региональных центров с координацией со стороны ФИПС.

Исходя из анализа деятельности сети ЦПТИ следует, что полный охват всех потенциальных новаторов возможен только в двухуровневой системе центров (рис. 1).

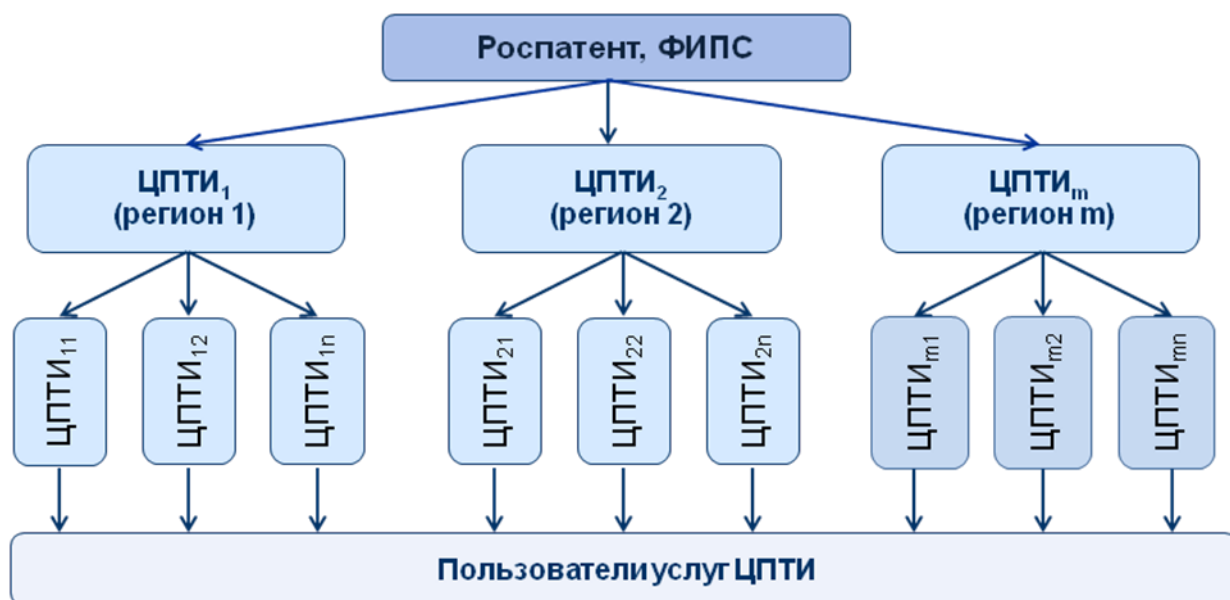


Рис. 1.

В Концепции формулируются основные функции ФИПС, как координатора сети ЦПТИ, ЦПТИ 1-го уровня (базовые, опорные), ЦПТИ 2-го уровня, принципы развития системы ЦПТИ региона.

Таким образом, развитие инфраструктуры сети ЦПТИ через равномерное размещение сети ЦПТИ в регионах России, техническое оснащение ЦПТИ современным оборудованием для обслуживания пользователей, разработку механизма финансирования деятельности ЦПТИ будет способствовать решению одной из задач Концепции по расширению доступности в регионах к информационным ресурсам и научно-методическим материалам ФИПС и другим специализированным базам данных в области ИС.

2. Создание системы инструментов государственной поддержки деятельности сети ЦПТИ

Масштабное развитие сети ЦПТИ в регионах России нуждается в должной государственной поддержке, т.к. к числу ключевых проблем в развитии деятельности центров относятся:

- отсутствие государственного финансирования деятельности ЦПТИ;
- недостаточность усилий государственных, региональных и муниципальных властей по созданию различных инструментов поддержки центров.

В настоящее время финансирование деятельности ЦПТИ осуществляется только за счет самих хозяйствующих субъектов, создавших ЦПТИ, что оказывает ограничение на информационное, техническое и научно-методическое обеспечение деятельности центров и в целом на объем предоставляемых услуг ЦПТИ.

В связи с отсутствием инструментов государственной поддержки ЦПТИ, до настоящего времени сохраняется фрагментарность в поддержке деятельности центров со стороны региональных органов власти. Этому свидетельствует опрос ЦПТИ.

С целью дальнейшего развития сети ЦПТИ и потенциала центров, определения мер поддержки со стороны региональных властей выявилась необходимость:

- в создании правового механизма экономического стимулирования органами государственной власти и местного самоуправления деятельности ЦПТИ;
- в определении инструментов финансирования деятельности ЦПТИ из бюджетных источников;
- в развитии взаимодействия ЦПТИ с региональными органами власти и управления для их интеграции в инфраструктуру регионального экономического развития.

3. Создание информационно-методологической платформы сети ЦПТИ

Одним из ключевых этапов развития сети ЦПТИ становится разработка информационно-методологической платформы (далее – ИМП), включающей в себя методологию, процедуры, подходы работы центров, а также некоторую информационную систему, позволяющую осуществлять обмен информацией между всеми членами сети ЦПТИ и с другими структурами, взаимодействующими с ЦПТИ, а также мониторинг деятельности центров.

Информационная система сети ЦПТИ должна включать в себя:

- web-портал российской сети ЦПТИ с ее международными и региональными сегментами,
- информационные базы данных,
- регламенты и процедуры работы ЦПТИ с информационной системой, программное и методическое обеспечение,
- региональные информационные платформы,

- связь с международными информационными платформами сетей ЦПТИ, а также с другими российскими и зарубежными инновационными сетями.

В Концепции дается характеристика создаваемого единого информационного портала, объединяющего имеющиеся информационные возможности ФИПС, как координатора сети ЦПТИ, и самих региональных центров.

4. Развитие кадрового потенциала ЦПТИ

Мероприятия по развитию кадрового потенциала ЦПТИ:

- ▶ обучающие семинары, организованные ВОИС, Роспатентом и ФИПС;
- ▶ организация дистанционного обучения по программам Академии ВОИС;
- ▶ создание информационного пространства в сфере ИС;
- ▶ проведение ежегодного съезда ЦПТИ;
- ▶ организация непрерывного обучения специалистов ЦПТИ путем создания на web-портале сети ЦПТИ подраздела «Непрерывное обучение специалистов ЦПТИ»;
- ▶ развитие взаимодействия, в т.ч. электронного, с российскими и зарубежными образовательными учреждениями.

Создание информационно-методологической платформы позволит осуществлять эффективную своевременную консультационно-методическую поддержку сотрудникам ЦПТИ, а также непрерывное повышение квалификации сотрудников.

5. Расширение перечня услуг, оказываемых ЦПТИ

В Концепции предложено наряду с базовыми услугами ЦПТИ, определенными в Меморандуме о взаимопонимании между Роспатентом и ВОИС, рассмотреть возможность расширения перечня услуг ЦПТИ, дополнив следующими услугами:

- 1) оказание консультационных услуг по оформлению и подаче заявок на патентование ОПС и заявок на регистрацию ТЗ, ПЭВМ, БД, в том числе в электронном виде;
- 2) создание рабочих мест для предоставления доступа местным пользователям к ресурсам ФИПС для подачи заявок в электронном виде;
- 3) проведение патентных исследований;
- 4) подготовка отчетов о патентных исследованиях в соответствии с ГОСТ Р 15.011-96;
- 5) подготовка отчетов по патентным ландшафтам;
- 6) проведение мониторинга научно-технического и инновационного потенциала, интеллектуальных ресурсов регионов;
- 7) осуществление иных информационно-аналитических мероприятий по инновационному развитию экономики региона;
- 8) оказание помощи в подготовке управленческих решений по вопросам разработки и реализации инновационной политики хозяйствующего субъекта;
- 9) оценка коммерческого потенциала научно-технических разработок, проведение предварительных маркетинговых исследований с целью отбора рыночно-значимых проектов;
- 10) и др.

Дополнительные услуги, рассмотренные выше, кроме 1) и 2), могут осуществляться на платной основе. За счет оказания платных услуг центры в значительной степени могут покрывать затраты на свое содержание.

6. Создание сети национальных и зарубежных партнеров

Расширение национального партнерства предусматривается через:

- установление сотрудничества с инфраструктурными элементами национальной инновационной системы;
- разработку системы взаимодействия ЦПТИ с промышленными предприятиями регионов.

Условием успешного развития сети ЦПТИ является активизация международного научно-технического сотрудничества.

Направления этого сотрудничества:

- взаимодействие с международной сетью ЦПТИ,
- обеспечение членства российской сети ЦПТИ в иных международных инновационных сетях для интеграции в мировое инновационное пространство;
- приглашение зарубежных специалистов в области ИС в российские ЦПТИ с целью обмена опытом;
- проведение в России международных научно-практических конференций, семинаров по вопросам правовой охраны и использования РИД;
- издание совместных научно-информационных материалов в области ИС.

7. Создание системы мониторинга достижения целевых показателей

Для установления уровня развития сети ЦПТИ и формирования плана дальнейших действий необходимо создать систему мониторинга достижения целевых индикаторов и установить механизм регулярной отчетности центров.

Составной частью данной системы мониторинга является мониторинг деятельности региональных центров, проводимый специалистами ФИПС.

В 2012 году специалистами ФИПС (отдел организации НИР и мониторинга использования РИД) была разработана система отчетности ЦПТИ, которая позволяет вести мониторинг состояния деятельности центров и предоставления ими услуг.

Чтобы оценить эффективность всей сети ЦПТИ, недостаточно выше приведенных индикаторов, которые дают лишь количественную характеристику оказания услуг центрами.

Для качественной оценки необходимо разработать систему «Оценки качества работы ЦПТИ», критерии оценки качества работы, включающие конкретные показатели.

Для обеспечения должного уровня мониторинга, контроля и оценки деятельности сети ЦПТИ в соответствии со стратегическими направлениями деятельности в Концепции предложены *целевые индикаторы и показатели развития сети ЦПТИ*, отражающие существенные аспекты и ориентиры деятельности сети в 2013-2018 гг.

б) Обмен опытом деятельности региональных ЦПТИ.

В ходе обсуждения Концепции на съезде и в регионах на местах были даны некоторые предложения, касающиеся:

- уточнения терминологии: региональный центр, опорный, базовый, ЦПТИ 1-го уровня;
- расширения информационной кампании для увеличения количества пользователей сети ЦПТИ;
- дополнения Концепции индикаторами результативности проводимых центрами мероприятий;
- разработки системы отбора хозяйствующих субъектов в члены сети ЦПТИ;
- рассмотрения специального конкурса грантов на развитие региональных ЦПТИ;
- выделения ЦПТИ, созданных на базе хозяйствующих субъектов, в отдельные структурные подразделения;
- расширения основных направлений деятельности ЦПТИ;
- и др.

В целом, проект Концепции одобрен участниками съезда.

На съезде было также уделено внимание и такому важному вопросу, как дополнение функций ЦПТИ возможностью подачи заявок на выдачу патента на изобретение или государственную регистрацию товарного знака или знака обслуживания в электронном виде.

Электронная подача заявок на товарные знаки организована в 2010 году, на изобретения – в 2011. Однако количество заявок, поданных в электронном виде, растет неудовлетворительными темпами.

Это объясняется тем, что пользователю сложно развернуть программное обеспечение для подачи заявок в электронном виде; возникающие при работе программ проблемы трудно решаются в связи с удаленностью пользователя и ограниченными ресурсами ФИПС; необходимо получение сертификата электронной подписи и приобретение соответствующего программного обеспечения.

Предполагается, что все эти проблемы можно решить путем организации рабочих мест в ЦПТИ для подачи заявок в электронном виде. Соответствующая техническая и консультативная помощь будет оказываться сотрудниками ФИПС. Будет проводиться обучение работников ЦПТИ, им будут выданы сертификаты электронной подписи.

На съезде был представлен на обсуждение комплект документов, необходимый для организации электронной подачи заявок через ЦПТИ, включающий проекты дополнительного соглашения к соглашению о создании ЦПТИ, договора поручения на подачу заявки на выдачу патента на изобретение или государственную регистрацию товарного знака через ЦПТИ, заявления о согласии на обработку персональных данных.

Данный комплект документов также был одобрен участниками съезда.