

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе в
Федеральном государственном бюджетном учреждении
«Федеральный институт промышленной собственности» (ФИПС) за 2023 год

1. Антимонопольный комплаенс реализуется в ФИПС в соответствии с приказом директора ФИПС от 27.02.2023 № 90 «Об утверждении Положения об организации и функционировании в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральный институт промышленной собственности» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)».

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФИПС (далее – Карта рисков) и план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФИПС (далее – План) на 2023 год утверждены приказом директора ФИПС от 06.04.2023 № 153.

Планом на 2023 год было предусмотрено проведение следующих мероприятий:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства ФИПС за предыдущие 3 года;
- 2) анализ внутренних нормативно-правовых актов ФИПС, регламентирующих процедуры антимонопольного законодательства (далее – НПА), на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства;
- 3) подготовка перечня НПА для использования подразделениями ФИПС при осуществлении закупок;
- 4) подготовка предложений о необходимости внесения изменений в НПА и разработки новых НПА;
- 5) актуализация Положения о контрактной службе ФИПС;
- 6) анализ правоприменительной практики ФАС и судебных инстанций по делам о нарушении антимонопольного законодательства за 2023 год;
- 7) организация обучения членов контрактной службы, комиссии по осуществлению закупок ФИПС (профессиональная переподготовка или повышение квалификации в сфере закупок).

Ответственным структурным подразделением ФИПС (отделом организации закупок) в 2023 году были осуществлены следующие действия по каждому из пунктов Плана:

1) в части пункта 1 *«Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства ФИПС за предыдущие 3 года»*

За период с 2020 по 2022 годы внутренних нарушений антимонопольного законодательства в ФИПС выявлено не было.

В соответствии с данными из Единой информационной системы в сфере закупок за указанный период на действия ФИПС в роли заказчика было подано 9 жалоб в Московское УФАС (6 жалоб в 2020 году, 3 жалобы в 2022 году). Из них 5 жалоб признаны Московским УФАС обоснованными (3 жалобы в 2020 году, 2 жалобы в 2022 году). При этом контролирующим органом было определено, что нарушения со стороны ФИПС при проведении закупок не повлияли на ход определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок им не выдавались, административные меры к заказчику им не применялись.

Также за указанный период было проведено 5 внеплановых проверок ФИПС (как в случаях подачи ФИПС заявлений в Московское УФАС о внесении поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр недобросовестных поставщиков, так и по результатам обращений в Московское УФАС общественных организаций). В части 2 закупок (2022 год) были выявлены нарушения, связанные с несоблюдением сроков при размещении платежных документов в ЕИС.

Предписания об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок заказчику также не выдавались, факты привлечения должностных лиц ФИПС к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства отсутствовали.

При этом следует отметить, что со стороны контролирующего органа в части признания им жалоб обоснованными:

а) выносились решения о соотнесении строительных работ к капитальному/текущему ремонту не в пользу заказчика (2 решения), что может рассматриваться как мнение конкретной комиссии контролирующего органа, так как комиссия контролирующего органа не обладает достаточной компетенцией и профессиональными навыками, чтобы трактовать и выносить решение о том, какие виды работ относятся к капитальному/текущему ремонту, тем более, что данный вопрос регулируется не Законом о контрактной системе, а Градостроительным кодексом и иными нормативными актам в сфере строительства. В связи с чем заказчик имеет полное право самостоятельно определять (на основании указанных документов), к какому виду относятся предполагаемые к закупке работы;

б) в одном решении не учтены положения нормативных актов, действующих в период пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), изменяющих фактические сроки проведения закупки и размещения документов в единой информационной системе в сфере закупок, в связи с чем такое решение противоречит нормативным актам;

в) в части одного решения (в составе извещения заказчиком не установлен запрет на участие в закупочной процедуре лиц, находящихся под санкциями) комиссия контролирующего органа вынесла решение на основании разъяснительного письма Минфина России, в дальнейшем такая позиция Минфина России признана ошибочной, так как она не соответствовала требованиям Закона о контрактной системе.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства за период с 2020 по 2022 годы в части данного пункта 1 Плана является незначительным (в соответствии с п. 3.4, 3.5 Карты рисков).

2) в части пункта 2 *«Анализ внутренних нормативно-правовых актов ФИПС, регламентирующих процедуры антимонопольного законодательства (далее – НПА), на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства»*

Проведен анализ НПА, выпущенных в ФИПС за период с 2007 по 2023 годы (порядка 80 приказов, распоряжений, регламентирующих писем), и установлено, что имеется ряд НПА, которые необходимо актуализировать в первоочередном порядке, а также имеется значительное количество НПА, по которым необходимо принять решение о признании их недействительными ввиду их неактуальности.

3) в части пункта 3 *«Подготовка перечня НПА для использования подразделениями ФИПС при осуществлении закупок»*

В связи с необходимостью актуализации и отмены ряда НПА подготовка такого перечня может быть осуществлена только по мере актуализации указанных НПА.

4) в части пункта 4 *«Подготовка предложений о необходимости внесения изменений в НПА и разработки новых НПА»*

На сегодняшний день установлено, что актуализировать в первоочередном порядке необходимо как минимум 11 НПА. Актуализация таких НПА будет осуществляться в 2024 году.

5) в части пункта 5 *«Актуализация Положения о контрактной службе ФИПС»*

В настоящее время подготовлено актуализированное Положение о контрактной ФИПС, которое в ближайшее время планируется согласовать с рядом подразделений ФИПС и утвердить приказом директора ФИПС.

6) в части пункта 6 *«Анализ правоприменительной практики ФАС и судебных инстанций по делам о нарушении антимонопольного законодательства»*

Такой анализ проводился в течение 2023 года и правоприменительная практика использовалась в полном объеме при подготовке и согласовании закупок в установленном в ФИПС порядке, при проведении заседаний Единой комиссии по осуществлению закупок ФИПС, в том числе при рассмотрении и оценке заявок участников закупок, определении победителя закупки.

При необходимости осуществлялось консультирование структурных подразделений ФИПС по вопросам применения такой практики.

7) в части пункта 7 *«Организация обучения членов контрактной службы, комиссии по осуществлению закупок ФИПС (профессиональная переподготовка или повышение квалификации в сфере закупок)»*

По состоянию на конец 2023 года:

1) 75% членов Единой комиссии по осуществлению закупок ФИПС имели свидетельства о профессиональной переподготовке/повышении квалификации в сфере закупок. То есть требование положений Закона о контрактной системе о том, что заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, были соблюдены.

2) 33,3% работников контрактной службы ФИПС (далее – КС) имели свидетельства о профессиональной переподготовке/повышении квалификации в сфере закупок, при этом остальные работники КС имели высшее образование.

Функционирование КС в ФИПС осуществляется в соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе (ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ), которая определяет, что работники КС должны иметь любое высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Иных требований к квалификации работников КС, в том числе в части периодичности прохождения обучения в сфере закупок и применения мер ответственности за непрохождение такого обучения, а также запретов на осуществление функций и полномочий работников КС, Законом о контрактной системе не установлено.

Таким образом, ФИПС соблюдает требования указанной статьи 38 Закона о контрактной системе.

Профессиональную переподготовку/повышение квалификации в сфере закупок для работников КС планируется осуществить в 2024 году после уточнения персонального состава работников КС.

2. В целях оценки эффективности функционирования в ФИПС антимонопольного комплаенса был осуществлен:

2.1. Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса для ФИПС в целом:

2.1.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФИПС за последние три года составил - $KCH = 1,5$.

То есть количество нарушений в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом три года ранее снизилось на 33,3%.

2.1.2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах внутренних НПА ФИПС составил - $Kэппа = 0,1$.

То есть за отчетный период в проектах внутренних НПА ФИПС риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены не были.

2.1.3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства во внутренних НПА ФИПС составил - $Kэппа = 0,1$.

То есть за отчетный период внутренние НПА ФИПС, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или ФИПС выявлены не были.

2.2. Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (отдел организации закупок):

2.2.1. Доля сотрудников ФИПС, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, которая составила: $ДСо = 1,0$.

То есть обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу прошло 100% работников уполномоченного подразделения.

Учитывая изложенное, можно сделать выводы, что за отчетный период (2023 год):

1) выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства не превысили низкий уровень, то есть не привели к отрицательному влиянию на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФИПС по развитию конкуренции, к вероятности выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа (в соответствии с пунктом 19 раздела V приказа ФИПС от 27.02.2023 № 90);

2) риски нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФИПС, определенные в Карте рисков (приложение № 2 к приказу ФИПС от 06.04.2023 № 153), не были выявлены;

3) план мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФИПС (в соответствии с приложением № 1 к приказу ФИПС от 06.04.2023 № 153) в целом выполнен с положительным результатом;

4) расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса как для уполномоченного подразделения, так и для ФИПС в целом, подтверждает эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в ФИПС.