

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в Федеральном государственном бюджетном учреждении
«Федеральный институт промышленной собственности» (ФИПС)
за 2024 год**

Раздел 1

Антимонопольный комплаенс реализуется в ФИПС в соответствии с приказом директора ФИПС от 27.02.2023 № 90 «Об утверждении Положения об организации и функционировании в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральный институт промышленной собственности» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)».

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФИПС (далее - Карта рисков) утверждена приказом директора ФИПС от 06.04.2023 № 153.

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФИПС (далее - План) на 2024 год утвержден приказом директора ФИПС от 14.02.2024 № 49.

Планом на 2024 год было предусмотрено проведение следующих мероприятий:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства ФИПС за 2023 год в целях предупреждения (снижения) таких нарушений при проведении закупочной деятельности ФИПС в 2024 году.

2. Актуализация Положения о закупках ФИПС.

3. Мониторинг изменений законодательства в сфере закупок структурными подразделениями.

4. Направление информации об изменениях в законодательстве в сфере закупок в структурные подразделения-инициаторы закупок (по мере необходимости).

5. Актуализация внутренних нормативно-правовых актов ФИПС, регламентирующих процедуры антимонопольного законодательства (НПА), в связи с утверждением новых нормативных правовых актов в сфере закупочной деятельности, внесением в них изменений и направление НПА в структурные подразделения-инициаторы закупок.

6. Применение НПА при подготовке закупок.
7. Применение типовых договоров по формам, установленным в ФИПС.
8. Анализ правоприменительной практики ФАС и судебных инстанций по делам о нарушении антимонопольного законодательства.
9. Организация обучения (профессиональная переподготовка или повышение квалификации в сфере закупок) членов контрактной службы, Единой комиссии по осуществлению закупок ФИПС (по мере необходимости)

Ответственными структурными подразделениями ФИПС в 2024 году были проведены следующие мероприятия в соответствии с Планом:

1. В части пункта 1 *«Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства ФИПС за 2023 год в целях предупреждения (снижения) таких нарушений при проведении закупочной деятельности ФИПС в 2024 году»:*

В соответствии с данными из Единой информационной системы в сфере закупок в 2023 году на действия ФИПС в качестве заказчика было подано 3 жалобы в Московский УФАС.

По результатам рассмотрения жалоб Комиссия Московского УФАС вынесла следующие решения:

1) Жалоба № 1 (довод - разночтения в части согласования с Заказчиком применяемых материалов в смете и техническом задании (порядке выполнения работ на системе газового пожаротушения): признана обоснованной, нарушение имеется, но такое нарушение не влияет на возможность формирования и подачи заявки участником закупки и на результаты осуществления закупочной процедуры в целом, так как оно связано с процессом выполнения работ победителем закупки.

Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавалось. Административные меры к заказчику им не применялись.

2) Жалоба № 2 (довод - несоответствие информации в документах Извещения о закупке требованиям законодательства в сфере закупок): признана необоснованной;

3) Жалоба № 3:

- довод № 1: техническая ошибка в Извещении о закупке (срок оказания услуг в проекте договора противоречит сроку, указанному в описании объекта закупки).

Признан обоснованным, нарушение имеется, при этом такая ошибка не влияет на возможность формирования и подачи заявки участником закупки и на результаты осуществления закупочной процедуры в целом.

Выдано предписание при направлении проекта государственного контракта победителю закупки скорректировать срок окончания оказания услуг;

- довод № 2: установление требований неисполнимых сроков исполнения отдельных обязанностей участником закупки.

Признан необоснованным;

- довод № 3: установление неправомерных требований к наличию у участника закупки трудовых ресурсов.

Признан необоснованным.

В целом Жалоба № 3 признана Комиссией УФАС частично обоснованной.

Таким образом, по результатам рассмотрения жалоб Московским УФАС определено, что нарушения не являются значительными, не повлияли на результаты осуществления закупочной процедуры в целом. Административные меры к заказчику им не применялись.

2. В части пункта 2 *«Актуализация Положения о закупках ФИПС»:*

В соответствии с положениями Федерального закона от 08.08.2024 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и с учетом актуальной правоприменительной практики контролирующих органов в части закупок в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» приказом директора ФИПС от 28.12.2024 150 утверждено Положение о закупках ФИПС в новой редакции (вступило в силу 01.01.2025).

3. В части пункта 3 *«Мониторинг изменений законодательства в сфере закупок структурными подразделениями»:*

В течение 2024 года ответственными структурными подразделениями ФИПС осуществлялся мониторинг изменений законодательства в сфере закупок (в рамках своей компетенции).

При этом использовались информация и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, корпоративной справочно-образовательной системе «Актион360», справочно-правовых системах «Консультант» и «Гарант».

4. В части пункта 4 *«Направление информации об изменениях в законодательстве в сфере закупок в структурные подразделения-инициаторы закупок (по мере необходимости)»:*

В течение 2024 года осуществлялась рассылка в установленном в ФИПС порядке материалов, информации и документов в структурные подразделения-инициаторы закупок в части новых разработанных внутренних нормативно-правовых актах ФИПС, а также в части изменений, которые вносились в нормативно-правовые акты Российской Федерации в сфере закупок.

5. В части пункта 5 *«Актуализация внутренних нормативно-правовых актов ФИПС, регламентирующих процедуры антимонопольного законодательства (НПА), в связи с утверждением новых нормативных правовых актов в сфере закупочной деятельности, внесением в них изменений и направление НПА в структурные подразделения-инициаторы закупок»:*

С учетом положений и требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок приказом директора ФИПС от 06.09.2024 № 388 утвержден Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Данный документ был направлен на исполнение в подразделения-инициаторы закупок ФИПС в установленном порядке.

6. В части пункта 6 *«Применение НПА при подготовке закупок»*:

В течение 2024 года подразделения-инициаторы закупок при подготовке документации закупок применяли в обязательном порядке нормативно-правовые акты, внутренние нормативно-правовые акты ФИПС в сфере закупок в обязательном порядке.

При согласовании в установленном порядке в ФИПС документации закупок ответственные структурные подразделения ФИПС обеспечивали контроль за применением указанных нормативно-правовых актов.

7. В части пункта 7 *«Применение типовых договоров по формам, установленным в ФИПС»*:

В течение 2024 года подразделения-инициаторы закупок применяли типовые договоры по формам, установленным в ФИПС, в обязательном порядке.

При согласовании в установленном порядке в ФИПС документации закупок ответственные структурные подразделения ФИПС обеспечивали контроль за применением указанных типовых форм договоров.

8. В части пункта 8 *«Анализ правоприменительной практики ФАС и судебных инстанций по делам о нарушении антимонопольного законодательства»*

В течение 2024 года осуществлялся на постоянной основе мониторинг и анализ правоприменительной практики ФАС и судебных инстанций по делам о нарушении антимонопольного законодательства.

При этом ответственными структурными подразделениями ФИПС использовались информация и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, корпоративной справочно-образовательной системе «Актион360», справочно-правовых системах «Консультант» и «Гарант».

Правоприменительная практика ФАС и судебных инстанций в обязательном порядке учитывалась при работе Единой комиссии по осуществлению закупок ФИПС.

9. В части пункта 9 *«Организация обучения (профессиональная переподготовка или повышение квалификации в сфере закупок) членов контрактной службы, Единой комиссии по осуществлению закупок ФИПС (по мере необходимости)»*:

По состоянию на конец 2024 года:

1) 100% членов Единой комиссии по осуществлению закупок ФИПС имели свидетельства о профессиональной переподготовке/повышении квалификации в сфере закупок.

Таким образом, требование положений Закона о контрактной системе о том, что заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, в 2024 году были соблюдены;

2) 100% работников отдела организации закупок имели свидетельства о профессиональной переподготовке/повышении квалификации в сфере закупок;

3) Остальные работники контрактной службы ФИПС (далее – КС) имели или свидетельства о профессиональной переподготовке/повышении квалификации в сфере закупок или высшее образование.

Таким образом, функционирование КС в ФИПС осуществляется в соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе, которая определяет, что работники КС должны иметь любое высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Иных требований к квалификации работников КС, в том числе в части периодичности прохождения обучения в сфере закупок и применения мер ответственности за непрохождение такого обучения, а также запретов на осуществление функций и полномочий работников КС, Законом о контрактной системе не установлено.

То есть в части организации обучения в ФИПС соблюдаются требования статьи 38 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, *уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году* определяется следующим образом:

№ п/п	Мероприятия по снижению рисков нарушения	Уровень риска нарушения
1	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в ФИПС за 2023 год в целях предупреждения (снижения) таких нарушений при проведении закупочной деятельности ФИПС в 2024 году	Незначительный
2	Актуализация Положения о закупках ФИПС	Низкий
3	Мониторинг изменений законодательства в сфере закупок подразделениями ФИПС (в рамках своей зоны ответственности)	_____
4	Направление информации об изменениях в законодательстве в сфере закупок в структурные подразделения-инициаторы закупок	_____

№ п/п	Мероприятия по снижению рисков нарушения	Уровень риска нарушения
5	Актуализация внутренних нормативно-правовых актов ФИПС, регламентирующих процедуры антимонопольного законодательства (НПА), в связи с утверждением новых нормативных правовых актов в сфере закупочной деятельности, внесением в них изменений и направление НПА в структурные подразделения-инициаторы закупок	Низкий
6	Применение НПА при подготовке закупок	Низкий
7	Применение типовых договоров по формам, установленным в ФИПС	Незначительный
8	Анализ правоприменительной практики ФАС и судебных инстанций по делам о нарушении антимонопольного законодательства	_____
9	Организация обучения (профессиональная переподготовка или повышение квалификации в сфере закупок) членов контрактной службы, Единой комиссии по осуществлению закупок ФИПС (по мере необходимости)	_____

Раздел 2

В целях оценки эффективности функционирования в ФИПС антимонопольного комплаенса был осуществлен:

1. Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса для ФИПС в целом:

1.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФИПС за последние три года составил - КСН = 10.

В 2024 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФИПС не допускалось.

1.2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах внутренних НПА ФИПС составил - Кэпнпа = 1.

То есть за отчетный период в проектах внутренних НПА ФИПС риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены не были.

1.3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства во внутренних НПА ФИПС составил - Кэпна = 1.

То есть за отчетный период внутренние НПА ФИПС, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или ФИПС выявлены не были.

2. Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (отдел организации закупок):

2.1. Доля сотрудников ФИПС, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, которая составила: $ДСо = 1$.

То есть обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу прошло 100% работников уполномоченного подразделения.

Выводы

1. За отчетный период (2024 год) риски нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства оставались на низком уровне, не привели к отрицательному влиянию на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФИПС по развитию конкуренции, к вероятности выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа (в соответствии с пунктом 19 раздела V приказа ФИПС от 27.02.2023 № 90).

2. Ключевые показатели отражают эффективность функционирования в ФИПС антимонопольного комплаенса.

3. Рекомендовать коллегиальному органу по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в ФИПС признать, что план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФИПС на 2024 год, утвержденный приказом директора ФИПС от 14.02.2024 № 49, в целом выполнен с положительным результатом и признать эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в ФИПС.